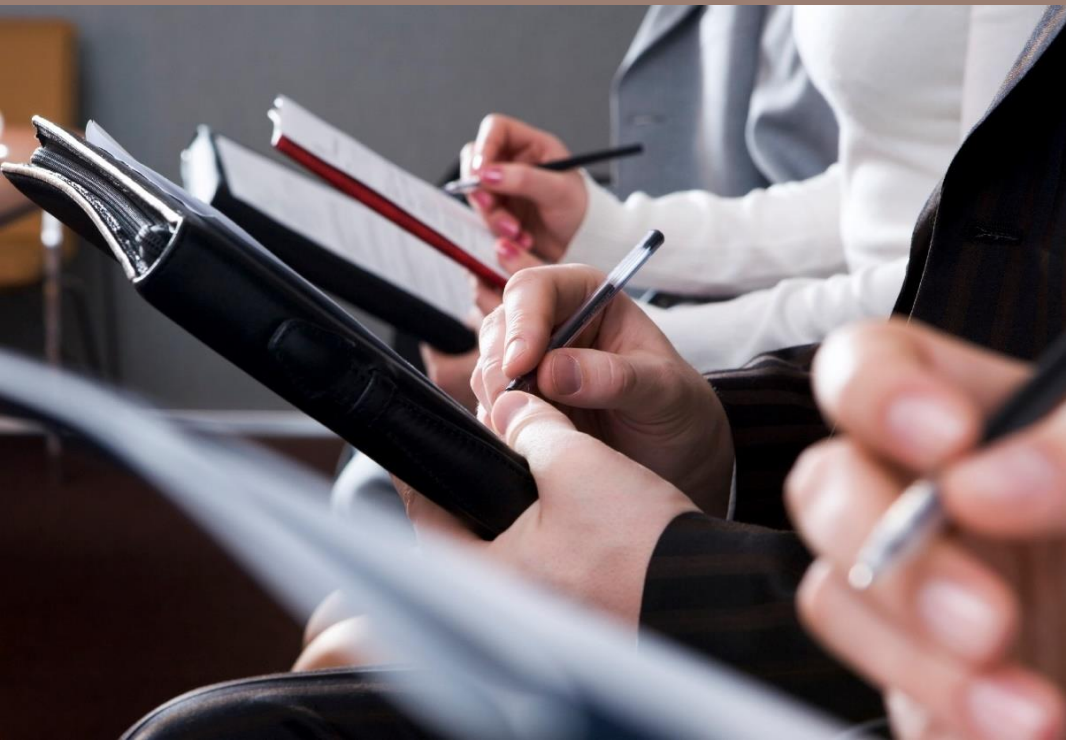




Статистика  
ведомственного  
нормотворчества  
по регулированию  
предпринимательской  
деятельности  
в 2016 году



1

# Regulation.gov.ru

проекты нормативных правовых актов, подготавливаемые ФОИВами, размещаются на едином портале

 В 2016 году на едином портале появилось **7138** новых проектов актов

Федеральный портал проектов  
нормативных правовых актов  
**REGULATION.GOV.RU**

**Раскрытие информации  
о подготовке проектов актов**

Постановление Правительства РФ № 851

в 2016 году:

 **5967** проектов акта

 **50** ФОИВов

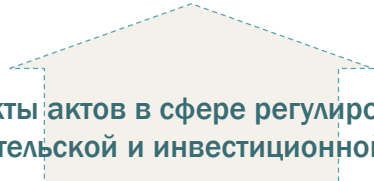
**Оценка  
регулирующего воздействия**

Постановление Правительства РФ № 1318

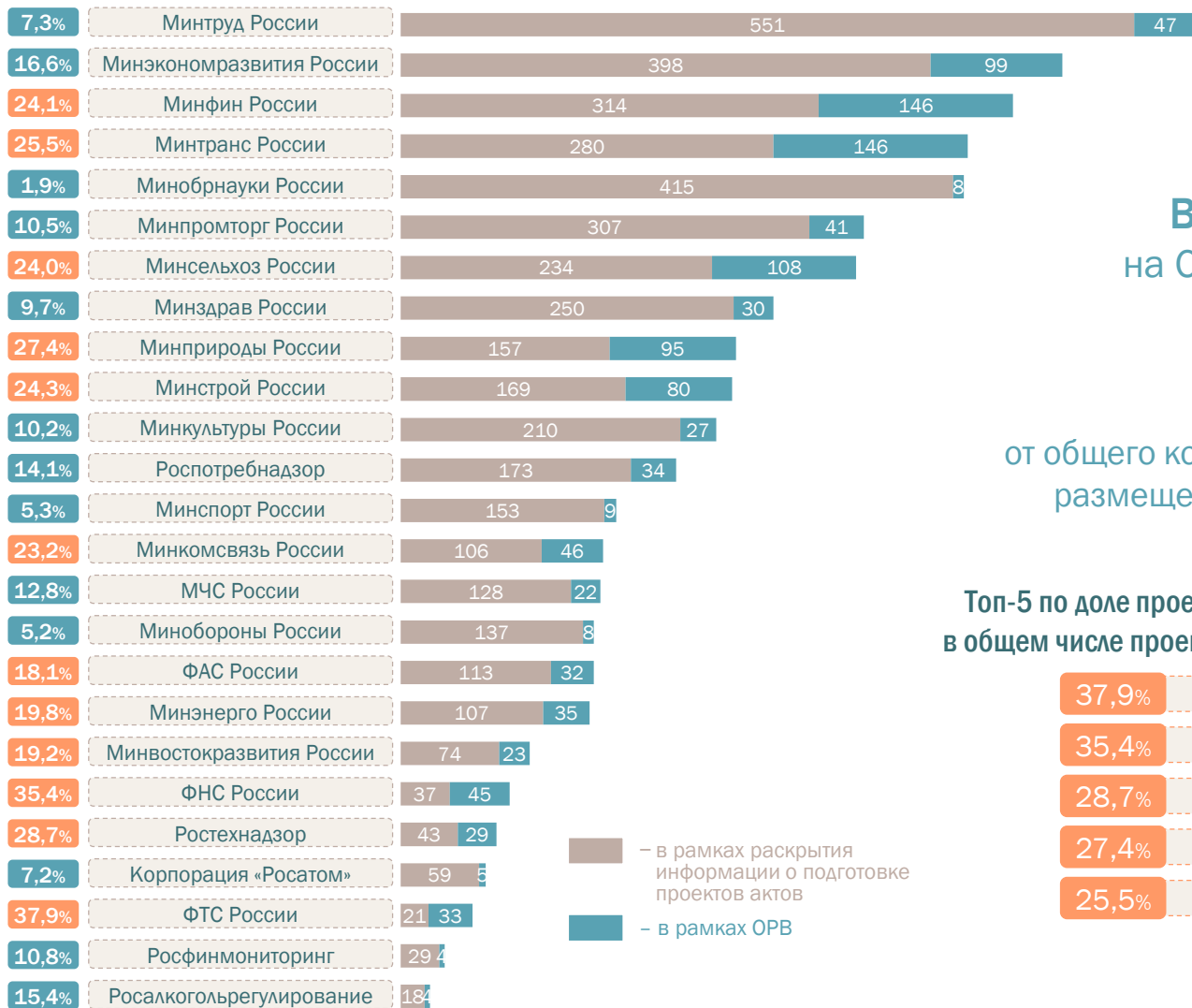
в 2016 году:

 **1171** проект акта

 **35** ФОИВов

 Проекты актов в сфере регулирования  
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Количество проектов актов, размещенных на regulation.gov.ru с 01.01.2016 по 22.12.2016, ед.

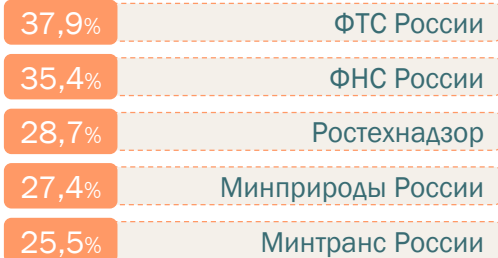


В 2016 году:  
на ОРВ направлено

16%

от общего количества проектов актов,  
размещенных на regulation.gov

Топ-5 по доле проектов актов, направляемых на ОРВ,  
в общем числе проектов, разрабатываемых ведомством



Лидеры по увеличению числа  
разрабатываемых проектов актовЛидеры по сокращению числа  
разрабатываемых проектов актов

2015/2016

# ФОИВы-лидеры

по динамике разработки проектов нормативных правовых актов в сфере регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности

Лидеры по увеличению числа разрабатываемых проектов актов, проходящих ОРВ



Лидеры по сокращению числа разрабатываемых проектов актов, проходящих ОРВ



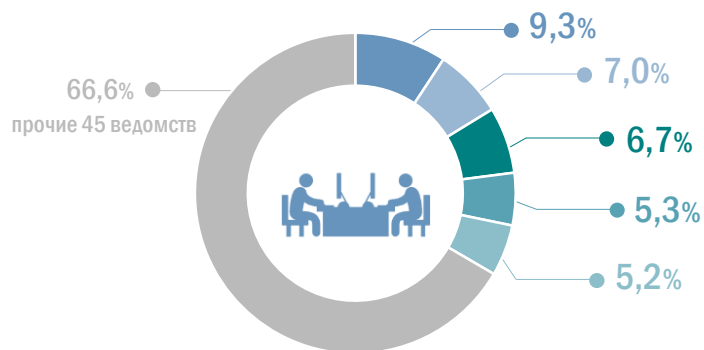
2015/2016

Топ-5 по количеству разработанных проектов актов на 1 сотрудника ведомства, ед.

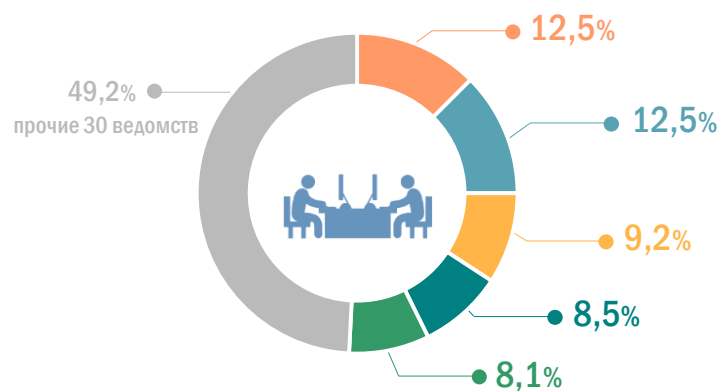
■ – в целом ■ – на ОРВ



Доля в общем числе проектов актов на regulation.ru



Доля в общем числе проектов актов на ОРВ (регулирование предпринимательской и инвестиционной деятельности)



Минтруд России

Минобрнауки России

Минэкономразвития России

Минфин России

Минпромторг России

Минтранс России

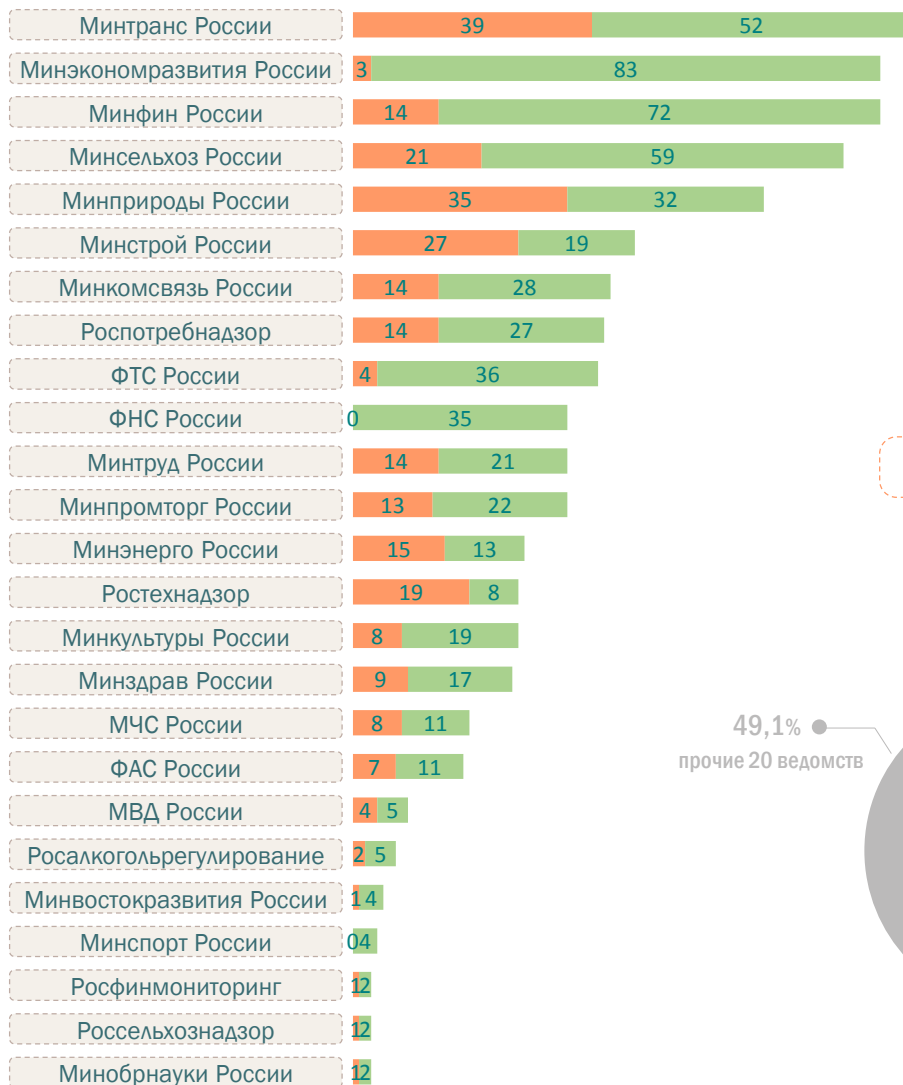
Минсельхоз России

Минприроды России

# Заключения об ОРВ

треть проектов актов содержат необоснованные ограничения для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности

Отрицательные и положительные заключения об ОРВ в январе - октябре 2016 года, ед.

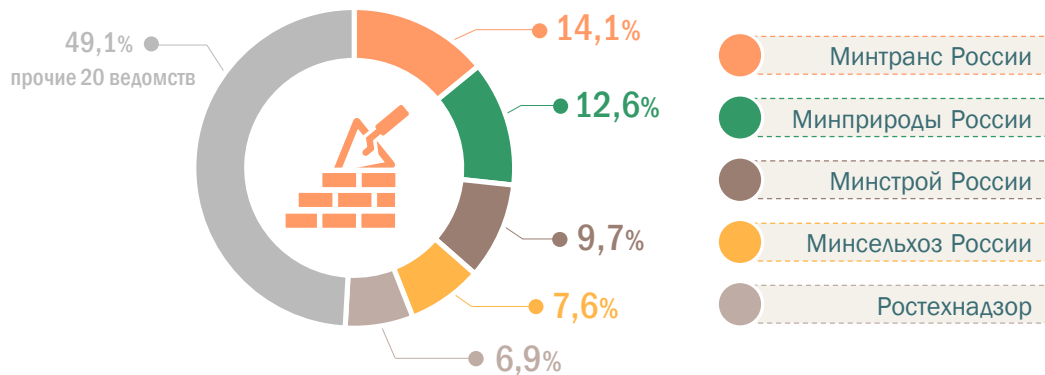


В январе-октябре 2016 года  
Минэкономразвития России  
(уполномоченный орган)  
подготовило



## Самые «барьерные» ведомства

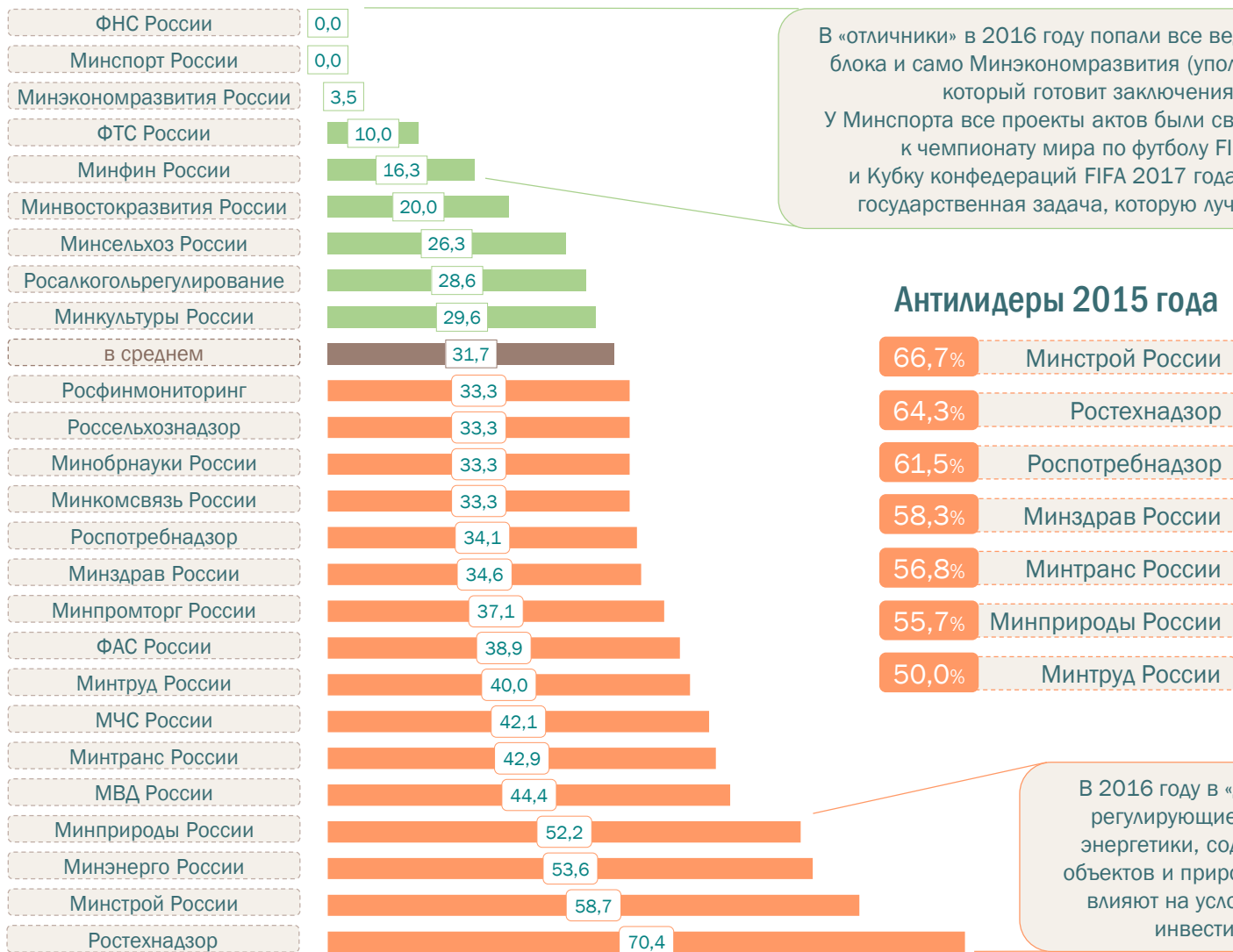
(доля в общем числе проектов актов, получивших отрицательные заключения об ОРВ)



# Доля отрицательных заключений об ОРВ в 2016 году

показывает, чьи проекты актов содержат больше всего административных барьеров и необоснованных ограничений для предпринимателей

Доля отрицательных заключений об ОРВ в январе - октябре 2016 года, %



В «отличники» в 2016 году попали все ведомства фискального блока и само Минэкономразвития (уполномоченный орган, который готовит заключения об ОРВ).

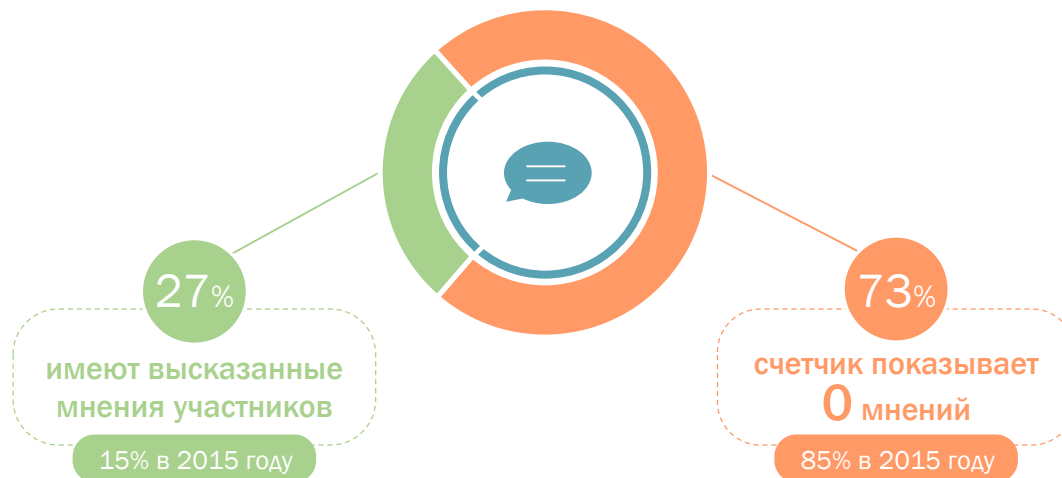
У Минспорта все проекты актов были связаны с подготовкой к чемпионату мира по футболу FIFA 2018 года и Кубку конфедераций FIFA 2017 года (а это экстренная государственная задача, которую лучше не тормозить)

Роспотребнадзор и Минздрав в 2016 году перешли в категорию со средним уровнем. У остальных по-прежнему доля выше среднего или сильно выше среднего

В 2016 году в «двоечниках» – ведомства, регулирующие вопросы строительства, энергетики, содержания промышленных объектов и природопользования. Все из них влияют на условия реализации крупных инвестиционных проектов



## Статистика обсуждений проектов актов на ОРВ в 2016 году



В 2016 году доля «обсужденных» проектов актов в рамках ОРВ заметно повысилась.

Однако счетчик портала regulation.gov.ru не дает реальной картины обсуждения

Количество мнений, указанное на титульной странице проекта, в 90% случаев не совпадает с количеством мнений в сводке предложений

Количество просмотров во многих случаях не конвертируется в мнения. Нередка ситуация, когда просмотров от 1 тысячи, а мнений – 0

Несовершенство счетчика не позволяет адекватно выделять наиболее значимые и актуальные для отдельного обсуждения проекты акты.

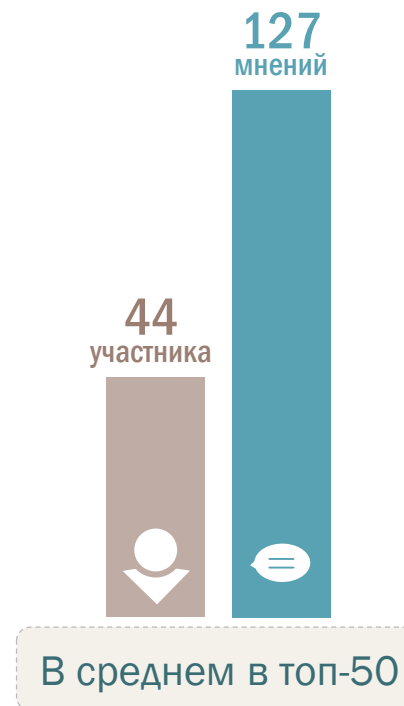
Это затруднит реализацию решений Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства (<http://open.gov.ru/events/5515591/>)

Реальная статистика содержится в итоговых сводках предложений. НИСИПП собрал топ-50 проектов актов с наибольшим количеством мнений и участников обсуждений в 2016 году

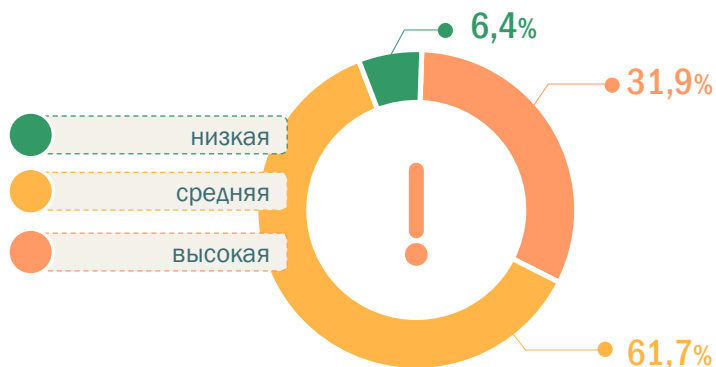
## Лидеры по количеству попаданий в топ-50



## Лидеры по количеству участников в среднем на проект акта в топ-50

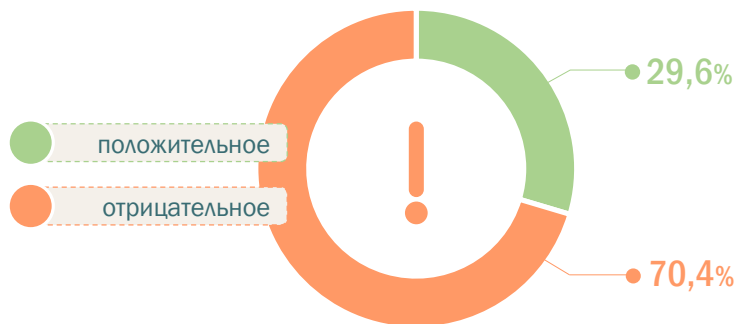


## Степень регулирующего воздействия проектов актов в топ-50



Новое регулирование и значимые изменения обсуждаются лучше. Степень воздействия, тем не менее, не очень удачный маркер – в топ-50 много «средних», а за низкой степенью могут скрываться действительно актуальные проекты

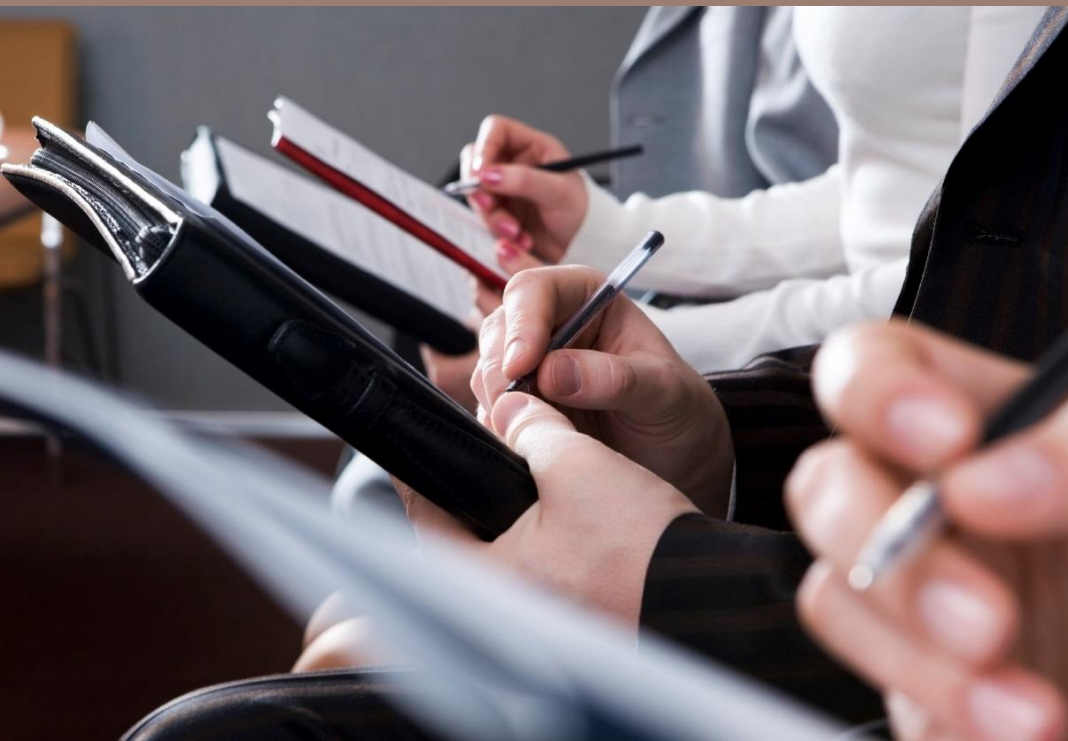
## Характер заключений об ОРВ по проектам актов в топ-50



Доля отрицательных заключений в топ-50 наиболее обсужденных проектов актов в 2 раза выше, чем в среднем по всем проектам, прошедшим ОРВ. Можно заметить, что чем активнее обсужден акт, тем выше вероятность, что он получит отрицательное заключение об ОРВ







## Приложение.

Топ-10 наиболее  
обсуждаемых проектов  
актов в 2016 году:  
описание

1

# Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

277 экспертов



901 мнение



Разработчик: Минфин России

Публичные обсуждения  
по уведомлению: 17.08.2016 – 30.08.2016

Публичные обсуждения  
по тексту акта: 19.09.2016 – 14.10.2016

## О чем:

Корректировка регулирования в сфере ОСАГО, направленная на снижение недобросовестных действий страховых компаний, занижающих стоимость выплаты на ремонт, затягивающих сроки выплаты компенсации, снижение количества судебных разбирательств по компенсационным спорам. Предусмотрены изменения в ФЗ от 25.04.2002. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и ряд других законов.



Характер заключения: не опубликовано

<http://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#npa=52772>

Проект приказа Ростехнадзора  
«О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением»»

141 эксперт



843 мнение



Разработчик: Ростехнадзор

Публичные обсуждения  
по уведомлению: 13.01.2016 – 09.02.2016

Публичные обсуждения  
по тексту акта: 21.03.2016 – 29.04.2016

#### О чем:

Устранение неоднозначной трактовки требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением». Неоднозначная трактовка возникала в связи с отнесением части требований к области технического регулирования, унификацией и объединением требований к различным видам технических устройств.



Характер заключения: **отрицательное**

<http://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#npa=45221>



## Проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»

190 экспертов



831 мнение



Разработчик: Минстрой России

Публичные обсуждения  
по уведомлению: 01.03.2016 – 16.03.2016

Публичные обсуждения  
по тексту акта: 01.04.2016 – 28.04.2016

### О чем:

Законопроект ограничивает срок управления кооперативом многоквартирного дома до момента внесения последним членом такого кооператива пая за соответствующее жилое помещение, после чего собственниками принимается решение о реорганизации в товарищество собственников жилья или изменении способа управления домом. ОМСУ проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случае неисполнения собственниками помещений в многоквартирном доме указанных требований



Характер заключения: **отрицательное**

<http://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#npa=46686>

# Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О промышленной безопасности опасных производственных объектов”»

195 экспертов



733 мнения



Разработчик: Ростехнадзор

Публичные обсуждения  
по уведомлению: 19.01.2016 – 08.02.2016

Публичные обсуждения  
по тексту акта: 04.03.2016 – 04.04.2016 г.

## О чем:

Законопроектом предлагается отнести к III классу опасности опасные производственные объекты, на которых используются башенные краны, что позволит осуществлять в отношении данных объектов плановые контрольно-надзорные мероприятия с периодичностью один раз в течение трех лет. Законопроект также предусматривает отмену ряда требований к эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются башенные краны.



Характер заключения: **отрицательное**

<http://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#npa=45339>

Проект постановления Правительства Российской Федерации  
«О порядке организации безопасного использования и содержания лифтов,  
подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров  
(движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов»

140 экспертов



258 мнений



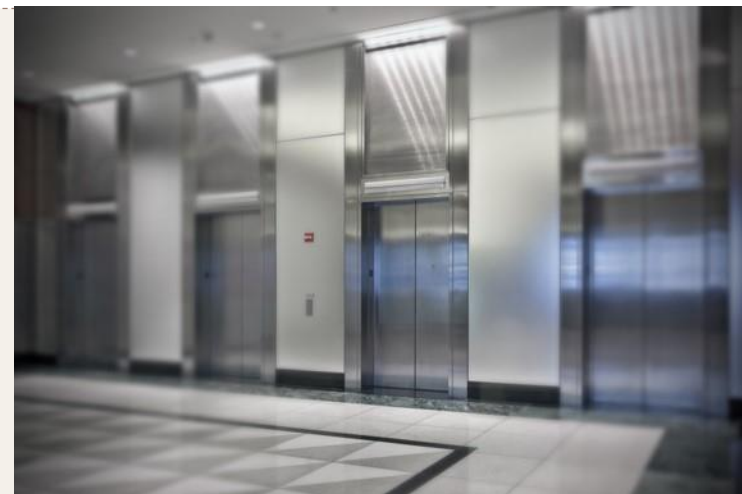
Разработчик: Ростехнадзор

Публичные обсуждения  
по уведомлению: 15.06.2016 – 05.07.2016

Публичные обсуждения  
по тексту акта: 11.07.2016 – 09.09.2016

**О чем:**

Проект акта вводит регулирование вопросов ввода в эксплуатацию, использования по назначению и содержанию опасных объектов (лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, не связанных с требованиями к соответствующему оборудованию в области технического регулирования, а именно устанавливает Порядок, направленный на выполнение владельцем и/или специализированной организацией конкретных условий при вводе, в период использования по назначению и содержанию опасных объектов.



Характер заключения: **отрицательное**

<http://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#npa=49788>

Проект постановления Роспотребнадзора  
«О внесении изменений № 4 в СанПиН 2.1.4.1074-01 “Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения”»

107 экспертов



246 мнений



#### О чем:

Проектом акта предлагается снизить температуру горячей воды до 50 градусов Цельсия в точках водоразбора при соблюдении условий, позволяющих обеспечить противоэпидемическую безопасность водопользования горячей водой населения, что обусловлено вопросом оптимизации порядка предоставления гражданам коммунальной услуги по горячему водоснабжению и снижению расходов на эти цели.

Разработчик: Роспотребнадзор

Публичные обсуждения  
по уведомлению: 03.11.2016 – 17.11.2016

Публичные обсуждения  
по тексту акта: еще не проводились



Характер заключения: не опубликовано

<http://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#npa=58631>

Проект федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон “О связи” и иные законодательные акты  
Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к информации»

79 экспертов



242 мнения



**О чем:**

Проектом акта предлагается размещать операторам связи оборудование и кабели связи в общих помещениях многоквартирного дома исключительно для оказания услуг связи жильцам данного дома без необходимости одобрения собственников всех помещений многоквартирного дома. На данный момент требуется согласие не менее чем 2/3 голосов от общего числа собственников помещений дома

**Разработчик:** Минкомсвязь России

**Публичные обсуждения  
по уведомлению:** 02.02.2016 – 24.02.2016

**Публичные обсуждения  
по тексту акта:** 28.03.2016 – 31.06.2016



**Характер заключения:** отрицательное

<http://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#npa=45791>

# Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Перечень технически сложных товаров»

67 экспертов



201 мнение



**Разработчик:** Минпромторг России

**Публичные обсуждения  
по уведомлению:** 21.04.2016 – 07.05.2016

**Публичные обсуждения  
по тексту акта:** 07.07.2016 – 20.07.2016

## О чем:

Проектом акта предлагается включить ручной электроинструмент в Перечень технически сложных товаров в связи с тем, что процесс производства ручного электроинструмента отличается высокой технологичностью



**Характер заключения:** не опубликовано

<http://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#npa=48151>

# Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

63 эксперта



167 мнений



## О чем:

Законопроектом предлагается ввести в законодательство термин «производного сайта в сети Интернет», определить судебный порядок ограничения доступа к производным сайтам. Учитывая необходимость оперативного реагирования на появляющиеся производные сайты, предлагается использовать в отношении этих сайтов процедуру ограничения на основании обращений правообладателей в Московский городской суд.

Разработчик: Минкомсвязь России

Публичные обсуждения  
по уведомлению: 26.04.2016 – 16.05.2016

Публичные обсуждения  
по тексту акта: 19.05.2016 – 21.07.2016

## Уважаемый абонент!

### Данный ресурс заблокирован

Доступ к сайту ограничен в соответствии с Федеральными законами №114-ФЗ от 25.07.2002 (О противодействии экстремистской деятельности), №436-ФЗ от 29.12.2010 (О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию), №149-ФЗ от 27.07.2006 (Об информации, информационных технологиях и о защите информации) и Постановлением Правительства РФ от 26.10.2012 №1101.

По всем возникшим вопросам, касающимся работы ресурса, обращайтесь к уполномоченным представителям Роскомнадзора и МинЮста.

Характер заключения: **отрицательное**

<http://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#npa=48370>

# Проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты»

118 экспертов



162 мнения



Разработчик: Минстрой России

Публичные обсуждения  
по уведомлению: 15.03.2016 – 28.03.2016

Публичные обсуждения  
по тексту акта: 05.04.2016 – 04.06.2016

## О чем:

Проект акта направлен на повышение эффективности лицензионного контроля за деятельностью управляющих компаний, за счет исключения УК из реестра лицензий субъекта РФ в случае неоднократного и грубого нарушения лицензионных требований. Исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований будет установлен Положением о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации



Характер заключения: **отрицательное**

<http://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#npa=47004>



**Шестопёров Олег**

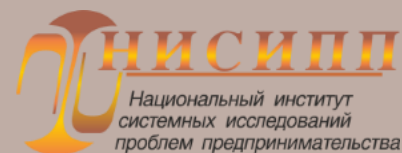
olshest@nisse.ru

**Рукавишникова Татьяна**

rukavishnikova@nisse.ru

Серия «Вопросы ОРВ»  
на сайте НИСИПП:

[http://nisse.ru/analytics/monitoring/?SECTION\\_ID=97](http://nisse.ru/analytics/monitoring/?SECTION_ID=97)



[www.nisse.ru](http://www.nisse.ru)

**39** выпусков